

**UCHWAŁA NR VIII/104/19**  
**RADY MIEJSKIEJ W NYSIE**

z dnia 24 kwietnia 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi kupców Targowiska Miejskiego przy ul. Łukasińskiego w Nysie  
zarejestrowanej pod sygnaturą numer AO.OK.1510.3.2019  
na działalność Burmistrza Nysy**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz.U. z 2019 r., poz. 506) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z 2018 r. poz. 149 i poz. 2096) po rozpatrzeniu skargi wniesionej pod sygnaturą nr AO.OK.1510.3.2019 (dalej: Skarżący) na działalność Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje:

§ 1. Skargę wniesioną przez Skarżących na działalność Burmistrza Nysy uznaje się za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Nysie, zobowiązując go do przesłania Skarżącym niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY

**Paweł Nakonieczny**

Załącznik do uchwały Nr VIII/104/19  
Rady Miejskiej w Nysie  
z dnia 24 kwietnia 2019 r.

### Uzasadnienie

Pismem z dnia 03 kwietnia 2019r. (znak: PN.I.1411.11.2019.DD) Wojewoda Opolski przekazał Radzie Miejskiej w Nysie do rozpatrzenia, zgodnie z właściwością, skargę na działania Burmistrza Nysy w sprawie „nielegalnego targowiska bułgarskiego mieszczącego się na płycie bocznej Stadionu Miejskiego przy ul. Kraszewskiego w Nysie”.

W treści skargi zarzucono, iż targowisko na płycie bocznej Stadionu Miejskiego od chwili powstania, czyli od 2016r. funkcjonuje niezgodnie z prawem ze względu na sprzeczność z zapisami:

- uchwały nr XLV/672/10 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 31.03.2010r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru miejskiego Gminy Nysa, obejmującego Śródmieście Nysy,
- uchwały nr XVII/240/16 RM w Nysie z dnia 01.03.2016r. w sprawie opłaty targowej.

Zarzucono ponadto Burmistrzowi Nysy, iż toleruje sposób prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby prowadzące handel na płycie bocznej stadionu.

Mając na uwadze powyższe należy wskazać, iż stosownie do art. 15 ust. 1 i 2 oraz art. 19 ust. 1 lit. a) u.p.o.l.: rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, targowiskami są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż, rada gminy, w drodze uchwały, określa zasady ustalania i poboru, terminy płatności oraz wysokość stawki opłaty targowej. Rada Miejska w Nysie skorzystała z uprawnienia określonego w art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, tj. wprowadziła opłatę targową na obszarze gminy. Na terenie gminy (okresie opisanym w skardze) w przedmiocie opłaty targowej obowiązywały uchwały:

- Uchwała Nr XIV/178/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26.11.2015 r. w sprawie opłaty targowej (Dziennik Urzędowy Województwa Opolskiego z dnia 9 grudnia 2015 r. poz. 2889),
- Uchwała Nr XIV/178/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26.11.2015 r. w sprawie opłaty targowej (Dziennik Urzędowy Województwa Opolskiego z dnia 20 stycznia 2016 r. poz. 191),
- Uchwała Nr XVII/240/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 01.03.2016 r. od 23.03.2016 r. w sprawie opłaty targowej (Dziennik Urzędowy Województwa Opolskiego z dnia 9 marca 2016 r. poz. 590), zmieniona uchwałą Nr XXII/331/16 z dnia 01.07.2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/240/16 w sprawie opłaty targowej (Dziennik Urzędowy Województwa Opolskiego z dnia 12 lipca 2016 r. poz. 1580).

W ww. uchwałach Rady Miejskiej w Nysie w sprawie opłaty targowej nie określono granic "terenu Targowiska Miejskiego w Nysie”.

Odnosząc się do powyższego wskazać należy, że od 1 stycznia 2001 r. nie obowiązuje już dekret z 2 sierpnia 1951 r. o targach i targowiskach (Dz. U. z 1951 r. Nr 41, poz. 312 ze zrn.), który w art. 5 stanowił, że gmina ustala lokalizację targowisk i ich regulaminy, został on bowiem uchylony przez art. 99 pkt 1 ustawy z 19 listopada 1999 r. Prawo o działalności gospodarczej (Dz. U. nr 101, poz. 1178 ze zm.), w związku z czym, od tego dnia brak jest podstawy prawnej do podejmowania uchwał w przedmiocie lokalizacji targowiska. Zapis w Regulaminie Targowiska Miejskiego w Nysie wprowadzonym uchwałą Nr VI 1/106/11 z dnia 28.04.2011 r., o treści: "Targowisko Miejskie w Nysie, zwane dalej targowiskiem, zlokalizowane jest w Nysie przy ul. Łukasińskiego" nie ma więc znaczenia w kontekście ustalenia granic tego targowiska i w konsekwencji przyporządkowania odpowiedniej stawki opłaty targowej. Zgodnie z art. 15 ust. 2 u.p.o.l. targowiskami, o których mowa w ust. 1, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż. W tym stanie rzeczy jedynymi przepisami w zakresie lokalizacji targowisk są przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu

i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 1945 z późn. zm.). Regulacje te pozwalają kształtować organom gminy tzw. ład przestrzenny za pomocą dwóch

instrumentów: miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz decyzji administracyjnych w przypadku, gdy na danym terenie plan nie obowiązuje.

Z dniem 31.12.2015 r., uchwałą Nr XIV/177/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26.11.2015 r., dokonano likwidacji samorządowego zakładu budżetowego pod nazwą Targowisko Miejskie w Nysie. W § 3 ust. 1 ww. uchwały wskazano m. in., iż majątek nieruchomy i ruchomy będący w dyspozycji Zakładu przechodzi pod zarząd Burmistrza Nysy i zostanie zagospodarowany na zasadach dotyczących gospodarowania mieniem gminnym. Uchwałą Nr XV /207 /15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 22.12.2015 r., obowiązującą od dnia 31.12.2015 r., postanowiono: "*Wyrazić zgodę na przeniesienie w formie wkładu niepieniężnego (aportu) na rzecz Nyskiego Zarządu Nieruchomości Sp. z o.o. w Nysie, prawa własności nieruchomości zabudowanych, położonych w Nysie - obręb Śródmieście, oznaczonych jako działka nr 3 k.m. 34 o powierzchni 0,5728 ha i działka nr 32/17 k.m. 34 o powierzchni 0,3697 ha*". Następnie działki nr 3 i 32/17 w postaci aportu zostały przekazane Spółce. Ponadto od dnia 18.01.2016 r., na prowadzenie Targowiska Miejskiego w Nysie, Spółka faktycznie wykorzystywała część działki nr 2/17 (obręb: Śródmieście), położonej w Nysie przy ul. Kraszewskiego 2. Tytuł prawny NZN Sp. z o.o. do ww. części nieruchomości stanowiła umowa dzierżawy zawarta w dniu 18.01.2016 r. z Nyskim Ośrodkiem Rekreacji Sp. z o.o., zmieniona aneksem z dnia 12.02.2016 r. (aneks ten zwiększył obszar targowiska Miejskiego w Nysie o tereny płyty bocznej stadionu miejskiego w Nysie oraz tereny przy płycie bocznej wraz z drogami komunikacyjnymi). Ponadto zarządzeniem z dnia 11 marca 2016r. Prezes NZN Sp. z o.o. w Nysie ustalił Regulamin Targowiska Miejskiego w Nysie.

Mając na uwadze powyższe, a także zarzuty skargi dotyczące naruszenia przez Burmistrza Nysy wskazanych w niej uchał należy wskazać, iż identyczne zarzuty znalazły się w skierowanym do Prokuratury Rejonowej w Nysie doniesieniu o prawdopodobieństwie popełnienia czynu zabronionego przez Prezesa Agencji Rozwoju Nysy polegającego na powiększeniu obszaru Targowiska Miejskiego w Nysie, czym działał na szkodę interesu publicznego, a także o rozszerzenie obszaru Targowiska Miejskiego w Nysie o teren płyty bocznej stadionu (o część działki nr 2/17) w sposób sprzeczny z przepisami dot. zagospodarowania przestrzennego.

Postanowieniem nr PR 3DS.182/2018r. umorzyła śledztwo w tej sprawie, argumentując to m.in. w ten sposób, iż plan zagospodarowania przestrzennego uchwalony uchwałą Rady Miejskiej w Nysie może nakładać ograniczenia w zakresie prawa zabudowy, ale nie stanowi przeszkody formalno - prawnej do prowadzenia na terenie swojej własności (obecnie, wcześniej na podstawie umowy dzierżawy, jako emanacji prawa własności Nyskiego Ośrodka Nieruchomości Sp. z o.o.), targowiska miejskiego. Prowadzenie targowiska nie prowadzi bowiem do naruszenia zasad zabudowy nieruchomości. Przepisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowią bowiem wskazanie w zakresie zagospodarowania przestrzennego, mogą wprowadzać ograniczenia w zabudowie nieruchomości, ale nie mogą prowadzić do powstania normy prawnej zakazującej właścicielowi korzystania z danej nieruchomości. Skoro nie określono ściśle granic Targowiska Miejskiego, a Nyski Zarząd Nieruchomości Sp. z o.o. (obecnie ARN Sp. z o.o.) był uprawniony do poszerzenia granic Targowiska Miejskiego, to nie było podstaw do pobierania na płycie bocznej opłaty targowej innej niż określona w uchwale Rady Miasta dla opłaty pobranej od prowadzenia handlu na Targowisku Miejskim.

Mając na względzie powyższe, a także wyjaśnienia złożone w sprawie przez Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie uznaje, iż skarga jest bezzasadna, albowiem brak jest podstaw do przyjęcia, że Burmistrz Nysy dopuścił się uchybień, nieprawidłowości czy naruszeń przepisów prawa.

Pozostałe zarzuty zawarte w skardze związane z domniemaniem naruszeń prawa przez osoby prowadzące działalność handlową na terenie Targowiska - Rada pozostawia bez rozpoznania z uwagi na brak podstaw do ich merytorycznej oceny.